

ÍNDICE GENERAL

| | PÁG. |
|---|------|
| Presentación de la vigésima edición | IX |

INTRODUCCIÓN GENERAL

| | |
|--|----|
| 1. Importancia del derecho administrativo..... | 1 |
| 2. Relación del derecho administrativo colombiano con el de otros países ... | 3 |
| 3. Contenido del derecho administrativo | 6 |
| 4. Plan de la obra | 8 |
| 5. Bibliografía general | 9 |
| A. Obras generales | 9 |
| B. Revistas..... | 17 |
| C. Jurisprudencia..... | 18 |
| D. Textos legales y documentos oficiales | 19 |
| E. Páginas en internet..... | 21 |

PARTE PRIMERA

LA ADMINISTRACIÓN Y SU RÉGIMEN JURÍDICO

TÍTULO PRIMERO

ASPECTOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

LA NOCIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO

Sección I. *La administración*

| | |
|--|----|
| 9. A) Conceptos generales | 27 |
| 10. 1. Sentido material o funcional | 27 |
| 11. 2. Sentido orgánico..... | 27 |
| 12. B) Concepto especial técnico-jurídico..... | 27 |
| 13. 1. Diferencias con la administración privada | 28 |

| | | PÁG. |
|-----|---|------|
| 14. | 2. Noción de administración pública..... | 28 |
| 15. | a) Desde el punto de vista material o funcional | 29 |
| 16. | b) Desde el punto de vista orgánico..... | 29 |
| 17. | c) Relación entre las dos nociones..... | 29 |

Sección II. El derecho administrativo

| | | |
|-----|--|----|
| 18. | Administración y derecho..... | 30 |
| 19. | A) La administración no sometida al derecho | 31 |
| 20. | B) La administración sometida al derecho | 31 |
| 21. | 1. La administración sometida al mismo derecho de los particulares ... | 32 |
| 22. | 2. La administración sometida a un derecho especial llamado derecho administrativo | 32 |
| 23. | Autonomía y originalidad del derecho administrativo | 33 |
| 24. | El derecho administrativo frente a las ramas del poder público diferentes de la administración | 35 |
| 25. | El derecho administrativo y los particulares..... | 36 |
| 26. | Definición | 37 |

Sección III. Relaciones del derecho administrativo con otras ramas del derecho

| | | |
|-----|--|----|
| 27. | A) Con el derecho constitucional | 37 |
| 28. | B) Con el derecho internacional..... | 39 |
| 29. | C) Con el derecho comunitario..... | 40 |
| 30. | D) Con el derecho civil..... | 42 |
| 31. | E) Con el derecho comercial | 43 |
| 32. | F) Con el derecho laboral..... | 43 |
| 33. | G) Con el derecho penal | 44 |
| 34. | H) Con el derecho procesal..... | 44 |

CAPÍTULO II

ORIGEN Y ESTADO ACTUAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

| | | |
|-----|--|----|
| 35. | La importancia de los modelos de Estado en la evolución del derecho administrativo | 46 |
|-----|--|----|

Sección I. La evolución del derecho administrativo en los diversos modelos de Estado

| | | |
|-----|--|----|
| 36. | A) El derecho administrativo en los modelos clásicos de Estado | 46 |
| 37. | 1) En el Estado absolutista..... | 46 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 38. 2) En el Estado liberal clásico | 47 |
| 39. 3) En el Estado intervencionista o Estado de bienestar | 49 |
| 40. B) El derecho administrativo en los modelos contemporáneos de Estado | 51 |
| 41. 1) En el Estado neoliberal..... | 51 |
| 42. 2) En el Estado neoconstitucional | 54 |

*Sección II. La formación del derecho administrativo
y su adopción en diversos países europeos y americanos*

I. En Francia

| | |
|--|----|
| 43. A) Época de la monarquía | 57 |
| 44. B) Época de la Revolución francesa..... | 58 |
| 45. C) Evolución posterior | 59 |
| 46. 1ª) El derecho administrativo definido por la noción de “poder público” | 61 |
| 47. 2ª) El derecho administrativo definido por la noción de “servicio público” | 62 |
| 48. 3ª) Crisis de la noción de servicio público y búsqueda de nuevos criterios | 63 |

II. En Colombia

| | |
|--|----|
| 49. A) Influencias y diferencias respecto del derecho administrativo francés | 65 |
| 50. B) El siglo XIX..... | 68 |
| 51. C) La Constitución de 1886..... | 68 |
| 52. D) El siglo XX..... | 69 |

III. En otros países

| | |
|--------------------------|----|
| 53. A) En España | 70 |
| 54. B) En Italia | 71 |
| 55. C) En Alemania. | 74 |
| 56. D) En Argentina..... | 76 |
| 57. E) En México | 78 |

CAPÍTULO III

LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

| | |
|-----------------------------------|----|
| 58. Las fuentes del derecho | 79 |
|-----------------------------------|----|

Sección I. La ley

| | |
|---|----|
| 59. El derecho administrativo colombiano es legislado | 79 |
| 60. A) La Constitución Política | 79 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 61. B) Los actos del Congreso..... | 80 |
| 62. C) Los decretos del presidente de la república..... | 81 |
| 63. D) Los actos de las demás autoridades administrativas..... | 81 |

Sección II. La jurisprudencia

| | |
|--|----|
| 64. A) En el derecho administrativo francés | 82 |
| 65. B) En el derecho administrativo colombiano | 82 |

Sección III. La doctrina

| | |
|--------------------------------|----|
| 66. Importancia relativa | 84 |
|--------------------------------|----|

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPIOS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

| | |
|--------------------------|----|
| 67. Ideas generales..... | 85 |
|--------------------------|----|

Sección I. Los principios generales del derecho como categoría jurídica y su posición en el ordenamiento jurídico

| | |
|---|----|
| 68. Presentación del tema | 86 |
| 69. A) La concepción de los principios generales del derecho en las escuelas tradicionales..... | 87 |
| 70. 1. La concepción de la institución en la escuela del derecho natural... | 87 |
| 71. 2. La concepción de la figura en la escuela positivista..... | 89 |
| 72. 3. Conclusiones de las escuelas tradicionales | 91 |
| 73. B) La concepción de los principios generales del derecho en el “nuevo derecho” | 91 |

Sección II. La importancia de los principios generales del derecho en el derecho administrativo

| | |
|---------------------------------|----|
| 74. Presentación del tema | 96 |
|---------------------------------|----|

Sección III. Los principios generales del derecho y su relación con las demás fuentes del derecho administrativo en Colombia

| | |
|--|----|
| 75. Presentación del tema | 96 |
| 76. A) Los principios de origen constitucional..... | 97 |
| 77. 1. El principio de prevalencia del interés general (art. 1º) | 97 |
| 78. 2. El principio de la igualdad ante la ley y las autoridades públicas (art. 13)..... | 98 |

| | PÁG. |
|---|------|
| 79. 3. El principio de legalidad (arts. 6º y 121)..... | 98 |
| 80. 4. El principio de la tutela judicial efectiva (art. 29)..... | 98 |
| 81. 5. El principio de la buena fe (art. 83)..... | 98 |
| 82. 6. El principio de la responsabilidad patrimonial del Estado (art. 90) | 99 |
| 83. 7. El principio de la separación de poderes y la colaboración armónica entre ellos (art. 113)..... | 99 |
| 84. 8. Los principios de la función administrativa (art. 209) | 99 |
| 85. 9. El principio de la legalidad e irretroactividad de los tributos (art. 338) | 99 |
| 86. B) Los principios de origen legal | 99 |
| 87. 1. Los principios aplicables a la totalidad de la actividad administrativa | 99 |
| 88. 2. Los principios aplicables a sectores de la actividad administrativa | 100 |
| 89. C) Los principios de origen jurisprudencial | 100 |
| 90. D) Reflexiones sobre la trascendencia de los principios en Colombia..... | 101 |

CAPÍTULO V

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

| | |
|--|-----|
| 91. Noción y plan..... | 105 |
| 92. Introducción general al tema | 106 |

Sección I. El contenido del principio de legalidad administrativa

| | |
|---|-----|
| 93. Ubicación del tema | 108 |
| 94. A) La concepción amplia del principio | 109 |
| 95. B) La concepción estricta del principio..... | 111 |
| 96. C) Análisis crítico de las dos concepciones | 112 |

Sección II. Las técnicas de vinculación de la administración a la legalidad

| | |
|--|-----|
| 97. Ubicación del tema | 115 |
| 98. A) La vinculación positiva..... | 116 |
| 99. B) La vinculación negativa..... | 118 |
| 100. C) Análisis crítico de las dos concepciones | 120 |

Sección III. El principio de legalidad y la discrecionalidad administrativa

| | |
|---|-----|
| 101. Introducción..... | 125 |
| 102. A) La noción de discrecionalidad administrativa | 126 |
| 103. B) Etapa de exclusión del control judicial del ejercicio de las potestades administrativas discrecionales | 129 |
| 104. C) Etapa de aplicación de las técnicas tradicionales de control al ejercicio de las potestades administrativas discrecionales | 131 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 105. D) Etapa de ampliación de las técnicas de control al ejercicio de las potestades administrativas discrecionales | 134 |

Sección IV. Las fuentes de la legalidad y su jerarquía

| | |
|---|-----|
| 106. Introducción | 139 |
| 107. A) Consagración de la jerarquía | 139 |
| 108. B) Expresión práctica de la jerarquía normativa en el derecho colombiano | 141 |
| 109. C) Precisiones | 141 |

Sección V. Los vicios en las actuaciones administrativas y las causales de ilegalidad

| | |
|--|-----|
| 110. Introducción | 145 |
| 111. Causales de ilegalidad | 145 |
| 112. A) Incompetencia o falta de competencia | 146 |
| 113. B) Ilegalidad en cuanto al objeto | 147 |
| 114. C) Falsa motivación | 148 |
| 115. D) Vicios en las formalidades | 150 |
| 116. E) Desvío o desviación de poder | 151 |

Sección VI. El control de la legalidad

| | |
|--|-----|
| 117. Introducción | 153 |
| 118. A) El control administrativo o vía administrativa | 154 |
| 119. B) El control judicial o vía jurisdiccional | 155 |
| 120. C) El control por vía de excepción | 155 |

TÍTULO SEGUNDO

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

| | |
|----------------------------|-----|
| 121. Ideas generales | 157 |
|----------------------------|-----|

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

| | |
|--------------------------------|-----|
| 122. Explicación inicial | 159 |
|--------------------------------|-----|

Sección I. Las personas jurídicas públicas

| | |
|----------------------------------|-----|
| 123. A) Noción de persona | 159 |
| 124. B) Clases de personas | 159 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 125. C) Las personas en el derecho administrativo | 160 |
| 126. D) Personas jurídicas privadas y públicas | 160 |
| 127. E) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia | 161 |

Sección II. El principio de separación de poderes

| | |
|---|-----|
| 128. Presentación general del tema | 164 |
| 129. A) Los antecedentes del principio y su concepción original | 164 |
| 130. B) Primera evolución | 167 |
| 131. C) Segunda evolución | 168 |
| 132. D) Tercera evolución | 173 |
| 133. E) Cuarta evolución | 176 |
| 134. F) Expresión actual en el Estado colombiano | 177 |

Sección III. Las formas de organización de los Estados

| | |
|---|-----|
| 135. Presentación del tema | 179 |
| 136. A) El Estado federal | 180 |
| 137. B) El Estado unitario | 181 |
| 138. C) El Estado regional | 182 |
| 139. D) Realidad actual | 182 |
| 140. E) Las organizaciones supraestatales | 184 |

Sección IV. Relaciones entre las autoridades nacionales y las autoridades territoriales o locales

| | |
|--|-----|
| 141. Presentación del problema | 185 |
| 142. A) La centralización | 185 |
| 143. B) La desconcentración | 186 |
| 144. Desconcentración territorial y simplemente jerárquica o funcional | 187 |
| 145. C) La delegación | 188 |
| 146. D) La descentralización | 190 |
| 147. Descentralización administrativa | 191 |
| 148. 1. Descentralización territorial | 192 |
| a) Noción y fundamentos | 192 |
| 149. b) Elementos | 192 |
| 150. 2. Descentralización especializada o por servicios | 193 |
| a) Noción y fundamentos | 193 |
| 151. b) Elementos | 194 |
| 152. 3. Descentralización por colaboración | 195 |
| 153. E) Centralización política y descentralización administrativa | 195 |
| 154. 1. Fundamento y noción | 195 |
| 155. 2. Expresión práctica | 196 |

| | PÁG. |
|---|------|
| 156. F) Controles en los sistemas de centralización y descentralización..... | 197 |
| 157. 1. Control jerárquico | 197 |
| a) Noción | 197 |
| 158. b) Procedimientos de control jerárquico..... | 198 |
| 159. 1) Control sobre las personas de los funcionarios..... | 198 |
| 160. 2) Control sobre los actos de los funcionarios | 198 |
| 161. 2. Control de tutela | 199 |
| a) Noción | 199 |
| 162. b) Las autoridades de tutela | 199 |
| 163. c) Procedimientos de tutela | 199 |
| 164. 1) Control sobre las personas de los funcionarios..... | 199 |
| 165. 2) Control sobre los actos o la actividad de las entidades descen- tralizadas | 200 |

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

| | |
|--|-----|
| 166. Esquema general..... | 204 |
| 168. Integración de la administración pública..... | 205 |

Sección I. Los organismos principales

| | |
|------------------------|-----|
| 169. Enumeración | 208 |
|------------------------|-----|

I. Presidencia de la República

| | |
|---|-----|
| 170. A) Organización..... | 208 |
| 171. B) Preeminencia del presidente de la República | 208 |
| 172. C) Funciones del presidente de la República | 209 |
| 173. 1. Funciones como jefe de Estado, jefe del gobierno y suprema auto- ridad administrativa..... | 209 |
| 174. a) Funciones como jefe de Estado | 210 |
| 175. b) Funciones como jefe de gobierno..... | 210 |
| 176. c) Funciones como suprema autoridad administrativa | 211 |
| 177. 2. Funciones en relación con el Congreso..... | 213 |
| 178. 3. Funciones en relación con la rama judicial | 214 |
| 179. 4. Clasificación de las funciones administrativas del presidente | 214 |
| 180. a) Ejecutar las leyes | 214 |
| 181. b) Ejercer la potestad reglamentaria | 216 |
| 182. c) Conservar el orden público..... | 217 |
| 183. d) Nombrar funcionarios..... | 218 |
| 184. e) Organizar la vida administrativa nacional..... | 219 |
| 185. f) Funciones de inspección y vigilancia..... | 219 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 186. 5. Otra posible clasificación de las funciones del presidente | 220 |
| 187. a) Funciones legislativas..... | 220 |
| 188. b) Funciones administrativas | 221 |
| 189. D) La Vicepresidencia de la República..... | 221 |

II. Los ministerios

| | |
|---|-----|
| 190. A) Concepto e importancia..... | 222 |
| 191. B) Enumeración de los ministerios..... | 222 |
| 192. C) Organización..... | 223 |
| 193. D) Funciones..... | 224 |
| 194. 1. Funciones de los ministerios | 224 |
| 195. a) Generales | 224 |
| 196. b) Específicas | 225 |
| 197. 2. Funciones de los ministros | 226 |
| 198. a) Políticas | 226 |
| 199. b) Administrativas | 226 |
| 200. 1) Generales | 226 |
| 201. 2) Específicas | 227 |
| 202. 3) Otra clasificación | 227 |

III. Los departamentos administrativos

| | |
|--|-----|
| 203. A) Origen, concepto e importancia..... | 229 |
| 204. B) Enumeración de los departamentos administrativos | 229 |
| 205. C) Organización..... | 230 |
| 206. D) Funciones..... | 230 |
| 207. 1. Funciones de los departamentos administrativos | 230 |
| 208. 2. Funciones de los directores | 231 |

Sección II. Los organismos adscritos

| | |
|------------------------|-----|
| 209. Enumeración | 231 |
|------------------------|-----|

I. Las superintendencias

| | |
|---|-----|
| 210. A) Concepto..... | 232 |
| 211. B) Enumeración de las superintendencias..... | 232 |
| 212. C) Organización..... | 233 |
| 213. D) Funciones administrativas | 233 |
| 214. E) Funciones jurisdiccionales..... | 234 |

II. Los establecimientos públicos

| | |
|---|-----|
| 215. A) Ideas generales..... | 234 |
| 216. B) Ejemplos de establecimientos públicos | 235 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 217. C) Noción de establecimiento público | 236 |
| 218. 1. Evolución | 236 |
| 219. a) En Francia..... | 236 |
| 220. b) En Colombia..... | 237 |
| 221. 2. Definición | 239 |
| 222. 3. Elementos de la noción | 239 |
| 223. a) Creación o autorización legal | 239 |
| 224. b) Atribución de funciones administrativas | 239 |
| 225. c) Personería jurídica | 240 |
| 226. d) Autonomía administrativa | 240 |
| 227. e) Patrimonio público y autonomía financiera..... | 242 |
| 228. f) Control por el poder central..... | 243 |
| 229. g) Aplicación del derecho público | 244 |
| 230. D) Organización de los establecimientos públicos | 245 |
| 231. 1. Dirección | 245 |
| 232. a) Junta o consejo directivo | 245 |
| 233. b) Gerente, director o presidente | 246 |
| 234. 2. Otras unidades de estructura interna | 246 |
| 235. 3. Organización regional | 246 |
| 236. E) Funciones de los establecimientos públicos | 247 |
| 237. 1. Funciones de la junta o consejo directivo | 247 |
| 238. 2. Funciones de los gerentes, directores o presidentes | 248 |
| 239. 3. Delegación de funciones | 248 |
| 240. F) Proliferación de establecimientos públicos | 249 |
| 241. 1. Fundamentos de la proliferación | 249 |
| 242. 2. Críticas a la proliferación | 249 |
| 243. 3. Evolución del tema..... | 250 |

III. Las unidades administrativas especiales

| | |
|---|-----|
| 244. A) Concepto..... | 250 |
| 245. B) Ejemplos de unidades administrativas especiales | 251 |
| 246. C) Organización..... | 253 |
| 247. D) Funciones..... | 253 |

IV. Los consejos y comisiones

| | |
|--|-----|
| 248. A) Los consejos superiores de la administración | 253 |
| 249. B) Las comisiones intersectoriales | 255 |
| 250. C) El Consejo de Ministros | 256 |

Sección III. Los organismos vinculados

| | |
|--|-----|
| 251. Enumeración y explicación previa..... | 256 |
|--|-----|

I. Las empresas industriales y comerciales del Estado

| | PÁG. |
|--|------|
| 252. A) Noción de empresa industrial y comercial del Estado..... | 256 |
| 253. 1. Definición | 256 |
| 254. 2. Ejemplo | 257 |
| 255. 3. Elementos de la noción | 257 |
| 256. a) Creación o autorización legal | 257 |
| 257. b) Atribución de funciones industriales o comerciales..... | 258 |
| 258. c) Personería jurídica..... | 258 |
| 259. d) Autonomía administrativa | 258 |
| 260. e) Capital público y autonomía financiera..... | 259 |
| 261. f) Control del poder central..... | 260 |
| 262. g) Aplicación del derecho privado..... | 260 |
| 263. B) Organización de las empresas | 263 |
| 264. 1. Junta directiva | 263 |
| 265. 2. Funciones de las juntas directivas | 263 |
| 266. 3. Gerente o presidente..... | 263 |
| 267. C) Funciones de las empresas..... | 264 |

II. Las sociedades de economía mixta

| | |
|--|-----|
| 268. A) Noción de sociedad de economía mixta | 264 |
| 269. 1. Definición | 264 |
| 270. 2. Ejemplos..... | 265 |
| 271. 3. Elementos de la noción | 266 |
| 272. a) Autorización legal y creación contractual | 266 |
| 273. b) Atribución de funciones industriales o comerciales..... | 266 |
| 274. c) Personería jurídica..... | 266 |
| 275. d) Autonomía administrativa | 266 |
| 276. e) Capital público y privado y autonomía financiera..... | 267 |
| 277. f) Control del poder central..... | 269 |
| 278. g) Aplicación del derecho privado..... | 270 |
| 279. B) Organización de las sociedades de economía mixta..... | 275 |
| 280. C) Funciones de las sociedades de economía mixta..... | 275 |

Sección IV. Las entidades descentralizadas indirectas

| | |
|---|-----|
| 281. Nociones generales | 276 |
| 282. A) Asociaciones de empresas industriales y comerciales del Estado..... | 277 |
| 283. 1. Noción de filiales de las empresas industriales y comerciales | 278 |
| 284. 2. Características jurídicas de las filiales..... | 278 |
| 285. 3. Creación de filiales | 279 |
| 286. 4. Régimen jurídico de las filiales | 279 |
| 287. 5. Régimen especial de las filiales creadas con participación de particulares | 280 |

| | PÁG. |
|---|------|
| 288. 6. Control administrativo sobre las empresas filiales..... | 280 |
| 289. B) Asociaciones entre entidades públicas | 280 |
| 290. C) Asociaciones y fundaciones de participación mixta..... | 280 |

Sección V. Las entidades de régimen o carácter especial

| | |
|--|-----|
| 291. Explicación inicial | 281 |
| 292. A) Las entidades de régimen o carácter especial de origen constitucional | 283 |
| 293. 1. El Banco de la República | 288 |
| 294. 2. Los entes universitarios autónomos | 289 |
| 295. 3. Las corporaciones autónomas regionales | 290 |
| 296. 4. Comisión Nacional del Servicio Civil..... | 291 |
| 297. B) Las entidades de régimen o carácter especial de origen legal | 292 |
| 298. 1. Las empresas sociales del Estado | 292 |
| 299. 2. Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios..... | 293 |
| 300. 3. Los institutos científicos y tecnológicos..... | 294 |
| 301. 4. El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras, Fogafin | 295 |
| 302. 5. El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas, Fogacoop..... | 296 |
| 303. 6. El Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior, Mariano Ospina Pérez, Icetex | 297 |
| 304. 7. El Instituto Colombiano de Fomento a la Educación Superior, Icfes | 298 |
| 305. 8. La Administradora Colombiana de Pensiones, Colpensiones | 299 |
| 306. 9. La Autoridad Nacional de Televisión, ANTV | 300 |
| 307. 10. La Agencia Nacional de Infraestructura, AN..... | 302 |
| 308. 11. La Agencia Nacional de Minería, ANM..... | 303 |
| 309. 12. La Agencia Nacional de Hidrocarburos, ANH..... | 304 |

Sección VI. Visión panorámica y crítica sobre la evolución de la organización administrativa nacional

| | |
|--|-----|
| 310. Introducción..... | 304 |
| 311. A) Antecedentes de las reformas administrativas..... | 306 |
| 312. 1. La Misión Kemmerer | 307 |
| 313. 2. La Misión Currie | 308 |
| 314. 3. La evolución de la administración nacional en la primera mitad del siglo xx | 308 |
| 315. B) Las reformas administrativas sustanciales..... | 309 |
| 316. 1. La reforma administrativa de 1958 | 310 |
| 317. 2. La reforma administrativa de 1968 | 311 |
| 318. 3. La reforma administrativa de 1974-1976 | 313 |
| 319. 4. La reforma administrativa de 1991 | 314 |
| 320. 5. La reforma administrativa de 1998 | 315 |
| 321. C) Las reformas administrativas operativas | 317 |
| 322. 1. La reforma administrativa de 1996 | 318 |

| | | PÁG. |
|------|---|------|
| 323. | 2. La reforma administrativa de 2003 | 318 |
| 324. | 3. La reforma administrativa de 2011..... | 319 |
| 325. | D) Reflexiones críticas sobre la organización administrativa nacional en Colombia | 320 |
| 326. | 1. El desorden inicial..... | 321 |
| 327. | 2. Los principales tipos de reformas..... | 321 |
| 328. | 3. La importancia de la reforma administrativa de 1968 en la organización administrativa nacional | 322 |
| 329. | 4. La complejidad de la organización administrativa a partir de la reforma de 1991..... | 323 |
| 330. | 5. La proliferación de las unidades administrativas especiales..... | 323 |
| 331. | 6. La proliferación de las entidades de naturaleza especial..... | 324 |
| 332. | 7. Consecuencias de la evolución de la organización administrativa... .. | 325 |
| 333. | 8. Perspectivas de la evolución de la organización administrativa | 326 |

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL

| | | |
|------|-------------------------|-----|
| 334. | Esquema general..... | 328 |
| 335. | Aspectos generales..... | 328 |

Sección I. Los departamentos

I. Nociones generales

| | | |
|------|--|-----|
| 336. | A) Normas aplicables | 333 |
| 337. | B) Creación..... | 333 |
| 338. | C) Funciones..... | 334 |
| 339. | D) Bienes y recursos departamentales..... | 335 |
| 340. | E) Diversas categorías de departamentos..... | 338 |
| 341. | F) Organización..... | 339 |

II. La asamblea departamental

| | | |
|------|--|-----|
| 342. | A) Integración..... | 339 |
| 343. | B) Calidades | 340 |
| 344. | C) Remuneración..... | 340 |
| 345. | D) Inhabilidades..... | 340 |
| 346. | E) Incompatibilidades | 342 |
| 347. | F) Excepciones a las incompatibilidades | 343 |
| 348. | G) Funciones..... | 343 |
| 349. | 1. Funciones relacionadas con la regulación de la vida departamental | 344 |
| 350. | 2. Funciones de planeación y fomento de las actividades departamentales..... | 344 |

| | PÁG. |
|---|------|
| 351. 3. Funciones relacionadas con la administración del patrimonio del departamento..... | 345 |
| 352. 4. Funciones relacionadas con la organización departamental..... | 346 |
| 353. 5. Funciones de autorización o delegación al gobernador y a los concejos municipales | 347 |
| 354. 6. Funciones de control político | 347 |
| 355. 7. Otras funciones de las asambleas | 348 |
| 356. 8. Reglas para el ejercicio de las funciones de las asambleas | 348 |
| 357. H) Sesiones | 348 |

III. *El gobernador*

| | |
|---|-----|
| 358. A) Elección | 349 |
| 359. B) Calidades | 349 |
| 360. C) Inhabilidades..... | 349 |
| 361. D) Incompatibilidades del gobernador | 352 |
| 362. E) Excepciones a las incompatibilidades | 352 |
| 363. F) Faltas absolutas y temporales | 352 |
| 364. G) Funciones..... | 353 |
| 365. 1. Funciones relacionadas con las actividades y los servicios en el departamento | 353 |
| 366. 2. Funciones relacionadas con la planeación, el manejo del patrimonio departamental y el fomento | 354 |
| 367. 3. Funciones relacionadas con la organización y el personal departamental | 354 |
| 368. 4. Funciones relacionadas con los actos de otras autoridades..... | 356 |
| 369. 5. Funciones relacionadas con el poder de policía | 357 |
| 370. H) Actos de los gobernadores..... | 357 |

Sección II. *Las regiones*

| | |
|---------------------------------|-----|
| 371. Comentarios generales..... | 357 |
|---------------------------------|-----|

Sección III. *Los municipios*

I. *Nociones generales*

| | |
|---|-----|
| 372. A) Normas aplicables y definición | 358 |
| 373. B) Creación..... | 359 |
| 374. 1. Requisitos para la creación de municipios | 359 |
| 375. 2. Procedimiento para la creación de municipios..... | 360 |
| 376. 3. Casos especiales de creación de municipios sin los requisitos legales | 360 |
| 377. 4. Agregación o segregación de territorios municipales | 361 |
| 378. C) Derechos | 361 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 379. D) Principios rectores de la administración municipal..... | 361 |
| 380. E) Funciones..... | 363 |
| 381. 1. Funciones relacionadas con la administración municipal y los servicios y obras públicas municipales..... | 363 |
| 382. 2. Funciones de planeación de las actividades de interés municipal.... | 364 |
| 383. 3. Funciones respecto de las relaciones de las autoridades municipales y el sector privado | 364 |
| 384. 5. Funciones relacionadas con la ayuda a las personas con necesidades básicas insatisfechas..... | 365 |
| 385. 6. Funciones relacionadas con el fomento económico y social..... | 366 |
| 386. 7. Funciones de protección del medio ambiente | 366 |
| 387. 8. Funciones de fomento de la vida fronteriza | 366 |
| 388. F) Principios rectores del ejercicio de competencias | 366 |
| 389. G) Distribución de competencias entre la nación, los departamentos y los municipios | 368 |
| 390. H) Organización..... | 368 |
| 391. 1. Órganos principales | 368 |
| 392. 2. La personería municipal | 368 |
| 393. a) Elección de los personeros | 368 |
| 394. b) Funciones de los personeros..... | 369 |
| 395. 3. La contraloría municipal. | 370 |
| 396. 4. Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores..... | 371 |
| 397. 5. Las inspecciones de policía | 372 |
| 398. I) Diversas categorías de municipios | 372 |

II. El concejo municipal

| | |
|--|-----|
| 399. A) Integración..... | 374 |
| 400. B) Calidades | 374 |
| 401. C) Honorarios | 375 |
| 402. D) Inhabilidades..... | 375 |
| 403. E) Incompatibilidades | 377 |
| 404. F) Excepciones a las incompatibilidades | 378 |
| 405. G) Funciones..... | 378 |
| 406. 1. Funciones relacionadas con la regulación de la vida municipal | 378 |
| 407. 2. Funciones de planeación de las actividades municipales y de administración del patrimonio del municipio..... | 379 |
| 408. 3. Funciones relacionadas con la organización y el personal municipal | 380 |
| 409. 4. Funciones de autorización de actuaciones del alcalde | 380 |
| 410. 5. Funciones de control político | 381 |

III. El alcalde

| | |
|--|-----|
| 411. Régimen constitucional y legal..... | 382 |
|--|-----|

| | PÁG. |
|--|------|
| 412. 1. Calidades | 382 |
| 413. 2. Posesión..... | 382 |
| 414. 3. Inhabilidades | 382 |
| 415. 4. Incompatibilidades | 384 |
| 416. 5. Excepciones a las incompatibilidades | 385 |
| 417. 6. Prohibiciones | 385 |
| 418. 7. Faltas absolutas y temporales | 386 |
| 419. 8. Causales de destitución | 386 |
| 420. 9. Vacancia por abandono del cargo | 387 |
| 421. 10. Causales de suspensión | 387 |
| 422. 11. Revocatoria del mandato | 388 |
| 423. 12. Formas de llenar las faltas del alcalde..... | 388 |
| 424. 13. Revisión de los actos de los alcaldes..... | 389 |
| 425. 14. Régimen laboral de los alcaldes | 390 |
| 426. 15. Funciones de los alcaldes | 390 |
| 427. a) Funciones en relación con el concejo..... | 391 |
| 428. b) En relación con el orden público | 392 |
| 429. c) Funciones en relación con la Nación, el departamento y las auto- ridades jurisdiccionales | 393 |
| 430. d) Funciones en relación con la administración municipal | 393 |
| 431. e) Funciones en relación con la ciudadanía..... | 395 |
| 432. f) Funciones en relación con la prosperidad integral de su región... | 396 |
| 433. g) Funciones relacionadas con la administración del patrimonio mu- nicipal | 397 |
| 434. h) Funciones relacionadas con la organización administrativa mu- nicipal | 397 |

Sección IV. *Las provincias*

| | |
|------------------------------|-----|
| 435. Aspectos generales..... | 397 |
|------------------------------|-----|

Sección V. *Los distritos*

| | |
|--|-----|
| 436. Enumeración | 398 |
| 437. A) El Distrito Capital de Bogotá | 399 |
| 438. 1. Evolución histórica..... | 399 |
| 439. 2. Régimen actual | 400 |
| 440. 3. Organización | 402 |
| 441. 4. El concejo distrital..... | 402 |
| 442. a) Funciones de reglamentación de la vida distrital | 403 |
| 443. b) Funciones de planeación de las actividades distritales..... | 403 |
| 444. c) Funciones relacionadas con la administración del patrimonio dis- trital | 403 |
| 445. d) Funciones relacionadas con la organización y el personal distri- tal | 404 |

| | PÁG. |
|---|------|
| 446. e) Funciones relacionadas con las autorizaciones al alcalde distri- tal..... | 405 |
| 447. f) Funciones relacionadas con el fomento al desarrollo de la vivienda | 405 |
| 448. g) Funciones relacionadas con el control a las actuaciones de las au- toridades distritales..... | 405 |
| 449. h) Funciones relacionadas con el funcionamiento interno de la cor- poración..... | 406 |
| 450. 5. El alcalde mayor..... | 406 |
| 451. 6. Otras dependencias distritales..... | 408 |
| 452. B) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias; el Distrito Cul- tural, Turístico e Histórico de Santa Marta; el Distrito Especial, Indus- trial y Portuario de Barranquilla, y el Distrito Especial, Industrial, Por- tuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura..... | 409 |
| 453. C) Régimen legal de los distritos..... | 410 |

Sección VI. Las áreas metropolitanas

| | |
|--|-----|
| 454. A) Nociones generales y régimen constitucional..... | 415 |
| 455. B) Definición..... | 416 |
| 456. C) Áreas metropolitanas existentes..... | 417 |
| 457. D) Naturaleza jurídica..... | 417 |
| 458. E) Competencias..... | 417 |
| 459. F) Funciones..... | 418 |
| 460. 1. Funciones en relación con la regulación de asuntos de interés me- tropolitano..... | 418 |
| 461. 2. Funciones de planeación de las actividades metropolitanas..... | 418 |
| 462. 3. Funciones relacionadas con el acceso a la vivienda..... | 419 |
| 463. 4. Funciones relacionadas con la gestión del suelo y la protección del medio ambiente..... | 419 |
| 464. 5. Funciones relacionadas con la prestación de servicios públicos y el desarrollo de obras públicas..... | 419 |
| 465. 6. Funciones relacionadas con la movilidad y el transporte público.... | 420 |
| 466. G) Integración..... | 420 |
| 467. H) Jurisdicción y domicilio..... | 420 |
| 468. I) Creación..... | 421 |
| 469. J) Anexión de municipios a áreas metropolitanas existentes..... | 422 |
| 470. K) Conversión de las áreas metropolitanas en distritos..... | 422 |
| 471. L) Dirección y administración..... | 423 |
| 472. M) La junta metropolitana..... | 423 |
| 473. N) Funciones de la junta metropolitana..... | 423 |
| a) En materia de planificación del desarrollo armónico, integral y sus- tentable del territorio..... | 423 |
| b) En materia de racionalización de la prestación de los servicios pú- blicos..... | 424 |
| c) En materia de obras de interés metropolitano..... | 424 |

| | PÁG. |
|---|------|
| d) En materia de recursos naturales, manejo y conservación del ambiente | 424 |
| e) En materia de transporte:..... | 425 |
| f) En materia fiscal: | 425 |
| g) En materia administrativa: | 425 |
| h) Las demás que le asigne la ley o se le deleguen conforme a esta | 425 |
| 474. O) El presidente de la junta metropolitana | 426 |
| 475. P) Funciones del presidente de la junta metropolitana | 426 |
| 476. Q) El director | 427 |
| 477. R) Funciones del director | 427 |
| 478. S) Los consejos metropolitanos | 428 |
| 479. T) Régimen patrimonial | 428 |
| 480. U) Control fiscal | 429 |
| 481. V) Actos, contratos y control judicial..... | 430 |

Sección VII. Los territorios indígenas

| | |
|--|-----|
| 482. A) Aspectos generales | 430 |
| 483. B) Principios generales de las entidades territoriales indígenas..... | 431 |
| 484. C) Entrada en funcionamiento..... | 433 |
| 485. D) Naturaleza y capacidad jurídica..... | 433 |
| 486. E) Competencias generales | 433 |
| 487. F) Consejos indígenas y estructuras colectivas similares de gobierno propio | 434 |
| 488. G) Representante legal..... | 435 |
| 489. H) Financiación | 435 |

Sección VIII. Los esquemas asociativos territoriales

| | |
|---|-----|
| 490. Aspectos generales..... | 435 |
| 491. 1) Las regiones administrativas y de planificación, RAP | 436 |
| 492. 2) La región administrativa y de planificación especial del Distrito Capital, el departamento de Cundinamarca y los departamentos contiguos, RAPE..... | 436 |
| 493. 3) Las regiones de planeación y gestión, RPG | 437 |
| 494. 4) Las asociaciones de departamentos, ADEP..... | 437 |
| 495. 5) Las asociaciones de distritos especiales, ADIS | 438 |
| 496. 6) Las asociaciones de áreas metropolitanas, AAM | 438 |
| 497. 7) Las provincias administrativas y de planificación, PAP..... | 438 |
| 498. 8) Las asociaciones de municipios, AMUN | 439 |
| 499. a) Formación y funcionamiento..... | 439 |
| 500. b) Organización..... | 440 |

Sección IX. Las entidades descentralizadas locales

| | |
|---------------------------------|-----|
| 501. Comentarios generales..... | 440 |
|---------------------------------|-----|

Sección X. *Visión panorámica y crítica sobre la evolución de la organización territorial*

| | PÁG. |
|--|------|
| 502. Presentación general | 442 |
| 503. A) La organización territorial en Colombia durante el siglo XIX | 442 |
| 504. B) La organización territorial durante la vigencia de la Constitución de 1886 | 444 |
| 505. C) La organización territorial a partir de la Constitución de 1991 | 448 |
| 506. D) Conclusiones y reflexiones | 450 |

TÍTULO TERCERO

LOS MEDIOS DE ACCIÓN
DE LA ADMINISTRACIÓN

| | |
|-------------------------|-----|
| 507. Presentación | 457 |
|-------------------------|-----|

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN PÚBLICA

| | |
|-------------------------|-----|
| 508. Introducción | 459 |
|-------------------------|-----|

Sección I. *Nociones generales*

| | |
|--|-----|
| 509. Fundamento del régimen de la función pública | 460 |
| 510. Evolución del régimen de la función pública en Colombia | 460 |
| 511. A) El régimen tradicional | 460 |
| 512. B) La distinción de las diversas clases de empleados | 460 |
| 513. C) La carrera administrativa | 461 |

Sección II. *Las diversas vinculaciones con el Estado*

| | |
|----------------------|-----|
| 514. Enunciado | 463 |
|----------------------|-----|

I. *Los servidores públicos*

| | |
|---|-----|
| 515. Diversas clases de servidores y de regímenes jurídicos | 464 |
| 516. A) Los miembros de las corporaciones públicas | 464 |
| 517. B) Los empleados públicos | 465 |
| 518. C) Los trabajadores oficiales | 468 |

II. *Otras clases de vinculaciones*

| | |
|---|-----|
| 519. A) Los contratistas de la administración | 470 |
|---|-----|

| | PÁG. |
|--|------|
| 520. B) Los miembros de juntas, consejos o comisiones..... | 471 |
| 521. C) Los auxiliares de la administración..... | 472 |

Sección III. *El régimen jurídico de los empleados públicos*

| | |
|---|-----|
| 522. Presentación..... | 472 |
| 523. A) Clasificación de los empleos y empleados públicos..... | 474 |
| 524. 1. Empleados públicos de carrera..... | 474 |
| 525. 2. Empleados públicos de libre nombramiento y remoción..... | 474 |
| 526. 3. Empleados de período fijo..... | 475 |
| 527. 4. Empleados temporales..... | 475 |
| 528. B) El ingreso al servicio..... | 477 |
| 529. 1. El ingreso de los empleados en cargos de carrera administrativa.... | 477 |
| 530. 2. El ingreso de los empleados de libre nombramiento y remoción.... | 477 |
| 531. C) La permanencia en el servicio..... | 478 |
| 532. D) El retiro del servicio..... | 480 |
| 533. E) Régimen prestacional..... | 481 |

CAPÍTULO II

EL PATRIMONIO PÚBLICO

| | |
|------------------------|-----|
| 534. Introducción..... | 483 |
|------------------------|-----|

Sección I. *Nociones generales*

| | |
|--|-----|
| 535. Conceptos básicos del patrimonio público..... | 484 |
| 536. A) El dominio eminente..... | 484 |
| 537. B) El dominio público..... | 485 |
| 538. C) El dominio privado del Estado..... | 487 |

Sección II. *El patrimonio público en Colombia*

| | |
|----------------------------|-----|
| 539. Clases de bienes..... | 487 |
|----------------------------|-----|

I. *El territorio*

| | |
|-------------------------------|-----|
| 540. A) Fundamento legal..... | 488 |
| 541. B) Noción..... | 488 |
| 542. C) Régimen jurídico..... | 488 |

II. *Los bienes de uso público*

| | |
|-------------------------------|-----|
| 543. A) Fundamento legal..... | 490 |
| 544. B) Noción..... | 490 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 545. C) Principales bienes de uso público..... | 491 |
| 546. D) Régimen jurídico | 495 |

III. Los bienes fiscales

| | |
|---|-----|
| 547. A) Fundamento legal | 496 |
| 548. B) Noción | 496 |
| 549. C) Principales bienes fiscales | 497 |
| 550. D) Régimen jurídico | 498 |

TÍTULO CUARTO

EL DERECHO ADMINISTRATIVO TRANSNACIONAL O GLOBAL

| | |
|------------------------|-----|
| 551. Introducción..... | 501 |
|------------------------|-----|

CAPÍTULO I

LA NOCIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO TRANSNACIONAL O GLOBAL

| | |
|--|-----|
| 552. A) La transformación de las relaciones entre el derecho administrativo tradicional y el derecho internacional..... | 503 |
| 553. B) La búsqueda de un mecanismo de superación del concepto tradicional de derecho internacional y su aplicación al derecho administrativo | 505 |
| 554. C) Noción de derecho administrativo transnacional o global | 508 |

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TRANSNACIONAL

| | |
|-------------------------------|-----|
| 555. Ubicación del tema | 510 |
|-------------------------------|-----|

Sección I. Los centros de producción normativa transnacional

| | |
|--|-----|
| 556. Explicación inicial | 510 |
| 557. A) Los Estados como fuente de normativa transnacional por medio de los tratados o convenios internacionales tradicionales..... | 510 |
| 558. B) Los organismos u organizaciones internacionales..... | 512 |
| 559. C) Las organizaciones comunitarias..... | 514 |
| 560. D) Órganos de producción normativa transnacional que existen independientemente de un tratado internacional..... | 517 |
| 561. 1. Órganos transnacionales que tienen origen en la voluntad de los Estados sin la formalidad de un tratado o convenio internacional | 518 |

| | | PÁG. |
|------|---|------|
| 562. | 2. Órganos de carácter mixto donde concurren autoridades estatales y particulares | 519 |
| 563. | 3. Órganos puramente privados..... | 519 |

Sección II. El desplazamiento de las autoridades administrativas nacionales por autoridades transnacionales

| | | |
|------|----------------------------|-----|
| 564. | Planteamiento general..... | 519 |
|------|----------------------------|-----|

CAPÍTULO III

LA FUNCIÓN Y LA NORMATIVA
ADMINISTRATIVAS TRANSNACIONALES

| | | |
|------|--|-----|
| 565. | Principales aspectos del tema | 522 |
| 566. | A) La función administrativa transnacional | 522 |
| 567. | B) La incorporación de las normas transnacionales a los derechos administrativos nacionales..... | 524 |
| 568. | C) El rango normativo de las normas transnacionales en los derechos internos | 527 |

CAPÍTULO IV

EL CONTROL DE LA NORMATIVA Y DE LAS ACTUACIONES
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TRANSNACIONAL

| | | |
|------|---|-----|
| 569. | Planteamiento del problema | 533 |
| 570. | A) Control administrativo interno por las mismas autoridades transnacionales..... | 533 |
| 571. | B) Control externo por otras autoridades transnacionales..... | 534 |